

Regionkontoret

Datum

2021-12-14

Vårt dnr

RV211157

Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg

REMISSVAR OM NY FÖRBUNDSORDNING

Sammanfattning

Medlemmarna i kommunalförbundet Svenskt ambulansflyg (KSA) har beretts möjlighet att yttra sig över förslag till ny reviderad förbundsordning.

Region Västmanland instämmer i behovet av att förbundsordningen revideras och framför i remissvaret synpunkter på förbundsordningen inklusive bilagan om ekonomisk fördelningsmodell.

Synpunkterna framgår av bilaga 1, där justeringar enligt utsänt remissunderlag är markerat i gult och turkos, medan regionens synpunkter är markerade med överstruken text, grönt och tillhörande kommentar/motivering.

Region Västmanland står bakom de justeringar av fördelningsmodellen som ekonomidirektörsnätverket rekommenderat, tillika det förslag som KSA redovisat till medlemmarna 2021-11-23.

FÖR REGION VÄSTMANLAND

Denise Norström
Regionstyrelsens ordförande

Anders Åhlund
Regiondirektör

Datum

2021-12-07

BILAGA 1

justeringar enligt utsänt remissunderlag är markerat i gult och turkos, medan regionens synpunkter är markerade med överstruken text, grönt och tillhörande kommentar/motivering.

1 § Namn och säte

Kommunalförbundets namn är Kommunalförbundet Svenskt Ambulansflyg, med firma Svenskt Ambulansflyg. Förbundet har sitt säte i Umeå. Arkivmyndighet är xxxxx.

Kommentar till justering: Det bör i förbundsordningen framgå tydligt vem som är arkivmyndighet för kommunalförbundet.

2 § Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är Sveriges regioner enligt nedan.

Region Stockholm, Region Uppsala, Region Sörmland, Region Östergötland, Region Jönköpings län, Region Kronoberg, Region Kalmar län, Region Gotland, Region Blekinge, Region Skåne, Region Halland, Västra Götalandsregionen, Region Värmland, Region Örebro län, Region Västmanland, Region Dalarna, Region Gävleborg, Region Västernorrland, Region Jämtland Härjedalen, Region Västerbotten, Region Norrbotten.

3 § Ändamål, uppgifter

Förbundets ändamål är att för medlemmarna bedriva luftfartsverksamhet genom flygambulansverksamhet och därtill angränsande verksamhet, samordna flygburna sjuktransporter med medlemmarnas sjuktransportsystemverksamhet samt i övrigt verka för utveckling av ambulanssjukvården.

Kommentar till justering: Tillägget syftar till att förtydliga uppdraget rörande samordning av sjuktransporter.

4 § Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse, nedan kallat fullmäktige respektive styrelsen.

För styrelsen gäller det reglemente som beslutas av fullmäktige.

5 § Förbundsfullmäktige

Fullmäktige skall bestå av medlemmar i enlighet med §2. Varje medlem väljer en ordinarie ledamot och en ersättare som representant i fullmäktige. Ordinarie fullmäktige sammankallas minst två gånger per år.

Fullmäktige skall besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller större vikt, såsom:

- mål och riktlinjer för verksamheten,
- förbundets årliga budget,
- val av ledamöter och ersättare i styrelsen,
- val av revisorer och revisorssuppleanter,
- årsredovisning och ansvarsfrihet,

Ledamöter och ersättare väljs för en mandatperiod om fyra år räknat från och med den 1 januari efter ett valår.

Fullmäktige skall vid sitt första sammanträde under mandatperioden bland sina ledamöter utse en ordförande och två vice ordförande för resten av mandatperioden.

Vid förfall av en ledamot i fullmäktige ska denne alltid ersättas av en förtroendevald från den medlem som valt ledamoten.

Fullmäktige avgör om andra än ledamöter ska ha yttranderätt vid fullmäktiges sammanträden

6 § Beslut i fullmäktige

Beslut i fullmäktige fattas med enkel majoritet.

Beslut om kommunalförbundets budget fattas med kvalificerad majoritet som är 2/3 av antalet angivna röster.

7 § Arvodesbestämmelser

Arvoden till och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i fullmäktige och styrelsen samt till revisorerna och revisorssuppleanter ska bestämmas enligt det

ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i den region där kommunalförbundet har sitt säte.

8 § Styrelse

Fullmäktige utser för samma mandattid (4 år) som för fullmäktige en styrelse. Styrelsen ska bestå av minst sju ledamöter och sju ersättare. Varje sjukvårdsregion ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Lagen om proportionellt valsätt ska inte tillämpas vid val till styrelsen. Styrelsen är ställföreträdare för fullmäktige i de ärenden där fullmäktige inte ska besluta enligt ovan. Styrelsen utser firmatecknare och beslutsattestanter för kommunalförbundet. Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Styrelsen utser direktör och ska med instruktion fastställa hur direktören ska leda verksamheten inom kommunalförbundet under styrelsen och fastställa direktörens övriga uppgifter.

9 § Revisorer

Kommunalförbundet ska ha två revisorer och två revisorssuppleanter för granskning av förbundets verksamhet. Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i fullmäktige.

Revisorerna ska avge revisionsberättelse till fullmäktige som beslutar om ansvarsfrihet för styrelsen.

Denna ska också lämnas till varje förbundsmedlems fullmäktige senast före april månads utgång.

10 § Initiativrätt

Ärenden i fullmäktige får väckas av:

o ledamot i fullmäktige,

o styrelsen

- förbundsmedlem genom regionstyrelse eller regionfullmäktige

Kommentar till justering: Tillägget syftar till att öka medlemmarnas möjlighet till att väcka ärende i förbundets fullmäktige.

11 § Kungörelser och tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på kommunalförbundets officiella anslagstavla, samt på kommunalförbundets webbplats. Officiell anslagstavla för förbundet är den officiella anslagstavlan för den region inom vars område förbundet har sitt säte enligt § 1.

12 § Andelskapital

Varje medlem tillskjuter en (1) svensk krona per länsinvånare som andelskapital vid kommunalförbundets bildande. Kvotvärdet av detta ger medlemmens andel i kommunalförbundet.

Kommentar till justering: Vedertaget begrepp.

13 § Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder i förhållande förbundsmedlemmens andel av andelskapitalet. Fördelningsgrunden gäller även för täckande av brist om förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder i verksamheten samt vid skifte av förbundets behållna tillgångar eller skulder som föranleds av förbundets upplösning.

14 § Kostnadstäckning

Kommunalförbundets årliga kostnader ska minst täckas av årets intäkter i enlighet med kommunallagens balanskrav. Kommunalförbundet ska debitera medlemmarna för utförda tjänster enligt självkostnadsprincipen.

~~Om årets kostnader inte täcks enligt andra stycket ska finansieringen av underskottet fördelas mellan förbundets medlemmar procentuellt i relation till värdet av nyttjade tjänster under året.~~

Om årets kostnader inte täcks med intäkter ska underskottet hanteras av förbundsfullmäktige enligt kommunallagens regelverk för balanskravet.

Datum

2021-12-07

Kommentar till justering: Kommunalförbundet omfattas av kommunallagen och dess bestämmelser om balanskravet. Förslaget innebär ett tydligare ansvar för förbundsledningen över egna kostnadsökningar och budgetkontroll.

15 § Lån, borgen mm

Kommunalförbundet får inte ta upp långfristig skuld, ingå borgen eller andra långsiktiga ansvarsförbindelser, bilda bolag, förvärva andelar i bolag eller motsvarande utan godkännande av samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige.

Kommentar till justering: Tillägget avser att begränsa förbundet att påta sig långsiktiga ekonomiska förpliktelser utan medlemmarnas samtycke. Möjliggör för kommunalförbundet att hantera kortsiktiga likviditetsproblem.

16 § Styrning och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet

~~Medlemmarna i kommunalförbundet ska, genom sina respektive styrelser, utöva uppsikt över kommunalförbundet.~~

Förbundet ska löpande tillställa förbundsmedlemmarna rapport om verksamhetens ekonomi och utveckling. Styrelsen ska fastställa en tidplan för förbundets arbete med budget, uppföljning av ekonomi och verksamhet, delårsrapporter och bokslut.

Styrelsen ska därutöver avlämna de rapporter över verksamheten som medlem i förbundet efterfrågar. Styrelsen svarar också, på eget initiativ, för att informera medlemmarna i förbundet om principiella händelser eller andra händelser av större vikt för förbundet eller någon av dess medlemmar.

17 § Budget – årsredovisning

Fullmäktige ska årligen fastställa en verksamhetsplan med budget för förbundet. ~~Budgeten~~ Verksamhetsplanens budgetår ska innehålla mål för ekonomin och verksamheten samt en ekonomisk budget. Planperioden, den därpå följande tvåårsperioden, ska omfatta en översiktlig plan för verksamhet och ekonomi.

Förbundet ska samråda med förbundsmedlemmarna om budgetförslaget enligt plan för budgetarbetet. Samråd ska ske senast senast två månader före budgetbeslutet. Budgeten ska fastställas senast den 30 juni året före verksamhetsåret.

Datum

2021-12-07

Budgetförslaget ska vara tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i kommunallagen. Tid och plats för budgetsammanträdet ska kungöras på kommunalförbundets officiella anslagstavla och ~~samliga medlemmars officiella anslagstavlor.~~ på den medlems officiella anslagstavla där förbundet har sitt säte.

Vid oförutsägbart händelse som medför betydande ekonomisk effekt eller produktionsstörning kan fullmäktige besluta om tillfällig justering av ersättningsmodell.

Fullmäktige ska varje år upprätta bokslut/årsredovisning per den 31 december.

~~Prisberäknings-~~Fördelningsmodell för ~~debitering~~ fakturering av medlemmarna för utförda tjänster sker enligt bilaga 1. ~~Faktiska kostnader som ska fördelas enligt prisberäkningsmodellen fastställs årligen i budgeten.~~ Prislista samt andra faktorer som ingår i fördelningsmodellen ska fastställas i förbundets årliga budget.

Fastställd budget ska publiceras på kommunalförbundets web-sida.

Kommentar till justering: Anpassning av tidplanen till fullmäktigebeslut i juni hos medlemmarna.

18 § Förbundskansli

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsstyrelsen sköta förbundets administration och förbundets löpande verksamhet.

19 § Uppsägning och utträde

Kommunalförbundet är bildat på obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att utträda ur förbundet.

Uppsägningstiden är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen bestäms i en överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar.

Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller det år då medlemmen utträder ur förbundet, om inte annat avtalats mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

20 § Likvidation och upplösning

Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 19 § är till ända, ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av styrelsen i egenskap av likvidator. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen ska den i 11 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation ska förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska styrelsen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska fogas styrelsens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.

21 § Tvister

Tvist mellan förbundet och en eller flera medlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lag (1999:116) om skiljeförfarande.

22 § Bildande av förbundet

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från den 1 januari 2016.

Datum

2021-12-07

23 § Ändringar av förbundsordningen

Ändringar eller tillägg till förbundsordningen ska antas av fullmäktige och fastställas av medlemmarnas respektive fullmäktige.

BILAGA 1

Region Västmanland står bakom de justeringar av fördelningsmodellen som ekonomidirektörsnätverket rekommenderat, tillika det förslag som KSA redovisat till medlemmarna 2021-11-23.