

FÖRSLAG - DRIFT AV REGIONENS VÅRDCENTRALER I INTRAPRENADFORM

1. Bakgrund

Regionstyrelsen beslutade den 5 mars att ge Regiondirektören i uppdrag att etablera en samlad organisation för Hälso- och sjukvården från 1 januari 2020, att göra en översyn av Övrig Organisation. Den 19 september fattade Regiondirektören beslut om organisationen. Som en del av detta beslutades att samla de bärande verksamhetsområdena för utveckling av Nära vård inom samma område i hälso- och sjukvårdsförvaltningen = område Nära vård.

Ett viktigt verksamhetsområde är uppdragsutformning för, och uppföljning av, det lagstadgade kravet på LOV Primärvård. I Västmanland finns 27 vårdcentraler varav 15 stycken drivs i privat regi via åtta olika privata vårdgivare. Ca 42 % av västmanlänningarna är listade på de resterande 12 offentligt drivna vårdcentralerna. Merparten av länets vårdcentraler drivs således i privat regi. För att hela primärvården ska involveras i Nära vård är det viktigt att själva systemet för utformning av primärvårdsuppdraget integreras i Nära vård.

Som en följd av detta ställningstagande, och LOV lagstiftningens starka krav på att konkurrensneutralitet ska råda mellan olika utförare av primärvård, finns ett behov av att avskilja drift av offentligt drivna vårdcentraler från "beställarfunktionen", dvs att utforma och följa upp primärvårdsuppdraget.

2. Förslag

Utifrån ovan beskrivna förutsättningar föreslås att driften av den konkurrensutsatta delen av den offentligt drivna primärvården, dvs de tolv vårdcentralerna, går över i driftformen Intraprenad. Intraprenaden kommer att omfatta ca 450 anställda medarbetare. De resterande delarna av offentligt driven primärvård, såsom ungdomsmottagningar, BU-hälsan, Journmottagning och enheten för smärtrehabilitering kvarstår som anslagsstyrda driftenheter inom område Nära vård. Därtill inrättas inom område Nära vård en enhet ("beställarenhet") för uppdragsutformning och uppföljning av den konkurrensutsatta delen av primärvården, dvs samtliga 27 vårdcentraler.

3. Driftformen Intraprenad

Driftformen intraprenad innebär en ambition att i förhållande till ordinarie förvaltningsdrift skapa större frihetsgrader och mandat i utformningen av hur uppdraget ska genomföras. Intraprenaden ska kunna bedrivas under aktiebolagsliknande former, utan att den formella associationsformen ändras. Det innebär att intraprenaden fortfarande är en del av regionens verksamhet och fortsatt en del av samma organisationsnummer som övrig verksamhet inom regionen.

För att så långt möjligt skilja Intraprenaden från hälso- och sjukvårdsförvaltningen och dess dubbla roll, att båda utöva drift och utforma beställning/uppdrag enligt LOV Primärvård, så föreslås att Intraprenaden redovisningsmässigt utformas som en egen "förvaltning" inom regionen, och är direkt underställd regiondirektören. Regiondirektören tillsätter och avsätter Intraprenadchef. Inom intraprenaden finns offentligt drivna vårdcentraler vilka var och en ska ha en verksamhetschef. En verksamhetschef kan ansvara för flera vårdcentraler.

4. Ledning och uppföljning av Intraprenaden och dess uppdrag

Intraprenadens uppdrag följer helt av primärvårdsprogrammet och är likvärdigt med uppdraget för privata vårdcentraler, med ett undantag.

I de fall det är politiskt beslutat att det ska finnas en vårdcentral på en viss ort så har regionen ett sistahandsansvar för att vårdcentral finns etablerad på denna ort.

Vad gäller politiska krav på etablering av filialverksamhet är det annorlunda. I det fallet kan det politiskt beslutas att tilldela ett uppdrag till närliggande vårdcentral, såväl offentlig som privat, att etablera filialverksamhet på en viss ort.

I analogi med likhet i uppdragets innehåll så sker uppföljning av uppdragets genomförande och resultat helt likvärdigt med de privata vårdcentralernas via område Nära vårds "beställarenhet". Ersättning för utfört uppdrag utgår till Intraprenaden på samma villkor och enligt samma prislista som ersättning till privata vårdcentraler. Undantag är momshanteringen.

För ledning, styrning och uppföljning av Intraprenaden inrättas en styrelse. Ordförande och övriga personer som ska ingå som ledamöter i styrelsen utses av regiondirektören. Ordförande eller ledamot kan inte vara befattningshavare inom Hälso- och sjukvårdsförvaltningen, eller Förvaltningen för Fastighet och Service.

5. Övergripande förutsättningar för drift av intraprenaden

Regiondirektören fastställer det interna regelverket för drift av Intraprenaden. Regelverkets giltighet och acceptans verifieras genom att avtal tecknas mellan regiondirektör och intraprenadchef, samt verksamhetscheferna på vårdcentralerna.

Förslag till revideringar av det interna regelverket bereds inom intraprenadens styrelse.

Intraprenaden är ett eget område för facklig samverkan.

6. Övergripande villkor för Intraprenad drift

- Vid avrop av varor och tjänster gäller regionens tecknade avtal
- För avrop av medicinsk service gäller regelverk enligt primärvårdsprogrammet
- Regionens stöd för ekonomi, HR och kommunikation ska nyttjas
- Avtal med IT-förvaltningen ska tecknas enligt samma villkor som övriga regionverksamheter
- Regionens kollektivavtal ska följas

Beslut

- Regionstyrelsen beslutar att godkänna intraprenad som driftform för de regiondrivna vårdcentralerna med redovisat innehåll och utformning enligt ovan.
- Regionstyrelsen ger regiondirektören i uppdrag att teckna avtal samt utforma regelverk med utgångspunkt i punkt 5 och 6 ovan.